

# 信阳市油茶产业高质量发展规划 (2021-2025)

(征求意见稿)

信阳市林业和茶产业局

2021年12月



---

---

## 目 录

<b>第一章 油茶产业发展现状</b> .....	1
第一节 油茶产业发展历程.....	1
第二节 发展现状.....	3
第三节 存在问题.....	10
第四节 发展必要性.....	12
<b>第二章 指导思想与发展目标</b> .....	15
第一节 指导思想.....	15
第二节 规划依据.....	15
第三节 基本原则.....	17
第四节 发展目标.....	18
<b>第三章 规划范围及发展布局</b> .....	19
第一节 规划范围.....	19
第二节 发展布局.....	19
<b>第四章 建设方案及内容</b> .....	21
第一节 油茶种植扩面提质.....	21
第二节 茶油生产加工及产业链延伸.....	23
第三节 强化科技支撑.....	25
第四节 拓展消费市场.....	27
<b>第五章 投资概算与效益分析</b> .....	30
第一节 估算依据.....	30
第二节 投资标准.....	30
<b>第六章 保障措施</b> .....	36
第一节 组织保障.....	36
第二节 政策保障.....	37
第三节 资金保障.....	38
第四节 种苗保障.....	39
第五节 质量安全保障.....	40

---

---



## 前 言

油茶是我国特有的木本食用油料树种，栽培利用历史悠久，与油橄榄、油棕、椰子并称为世界四大木本油料植物，主要分布于长江流域及其以南的 14 个省（市、区）。随着人民生活水平不断提高和饮食消费结构发生改变，茶油受到越来越多国人的青睐；茶油被国际粮农组织列为重点推广的健康型食用油，已成为全球食用油发展新趋势，市场前景广阔。

党中央、国务院十分重视油茶产业发展工作。2009 年 11 月，国家发改委、财政部、国家林业局联合下发了《全国油茶产业发展规划（2009-2020 年）》。2014 年 12 月，《国务院办公厅关于加快木本油料产业发展的意见》明确提出要进一步加快油茶等木本油料产业发展。2019 年 9 月 17 日，习近平总书记在我市视察光山县司马光油茶园时指出“路子找到了，就要大胆去做”，为我市油茶产业发展做出重要指示。河南省委、省政府为促进油茶产业快速发展，相继下发了《河南省人民政府关于加快推进农业高质量发展建设现代农业强省的意见》和《关于支持全省油茶产业高质量发展的指导意见》。

为贯彻落实党中央、国务院关于发展油茶产业，推动乡村振兴等重要指示精神，适应经济发展新常态，有计划、有步骤、有重点，进一步科学推进油茶产业发展，打造全国油茶产业强市，市第六次党代会将“两茶一菜”四化工程列入到实施产业振兴十大工程之中，市委、市政府出台了《关于加快油茶产业高质量发展的实施方案》，进一步推进油茶产业高质量发展，将油茶产业发展作为“美好生活看信阳”的重要举措。

为确保我市油茶产业科学、高质量发展，市林业和茶产业局结合信阳实际，编制了《信阳市油茶产业高质量发展规划（2021-2025 年）》，以进一步推动我市油茶产业高质量发展。

---



## 第一章 油茶产业发展现状

### 第一节 油茶产业发展历程

#### 一、油茶生产恢复发展阶段

这一阶段主要为建国以来到 2008 年。解放前，信阳油茶生产处于半荒芜状态。解放后，在原政务院《关于发动农民增加油料作物生产》的指示下，信阳各级林业主管部门积极组织山区群众发展油茶，对荒芜的茶园进行抚育管理，到 1980 年，信阳油茶种植面积达 21.7 万亩。1981 年中共中央、国务院出台《关于保护森林发展林业若干问题的决定》，明确稳定山权林权、划定自留山、确定林业生产责任制（林业三定）的林业发展方针后，土地重新回到农民手中，进一步激发了群众发展油茶的积极性。到 2008 年，油茶种植面积达到 34.73 万亩。这一阶段，尽管油茶种植面积和茶油产量大幅增加，但并没有形成成熟的油茶产业。

#### 二、油茶产业规模化快速发展阶段

随着人们对油茶在生态建设、保障粮油安全、促进国民健康等方面认识的深化，油茶产业上升到国家层面，各项优惠政策落地，2007 年国务院办公厅出台了《国务院办公厅关于促进油料生产发展的意见》（国办发〔2007〕59 号）；2008 年国务院出台了《国务院关于促进食用植物油产业健康发展保障供给安全的意见》（国发〔2008〕36 号）；2009 年国家林业局出台了《全国油茶产业发展规划（2009～2020）》，明确了发展油茶产业的基本思路。2014 年《国务院办公

厅关于加快木本油料产业发展的意见》（国办发〔2014〕68号），要求进一步加快油茶、核桃、油用牡丹等木本油料产业发展，大力增加健康优质食用植物油供给，切实维护国家粮油安全；2015年6月，经国务院批复，国家发改委发布的《大别山革命老区振兴发展规划》中指出，特色农业基地建设中，要重点发展“双低”油菜、花生、芝麻、油茶。2016年河南省制定了《关于加快木本油料产业发展的实施意见》（豫政办〔2016〕54号），明确提出力争到2020年，全省建成40个核桃、油茶等木本油料重点县，建成一批规模化、集约化、标准化、产业化示范乡镇和高效示范基地等目标。在国家、省、市、县各级油茶产业政策的驱动，市场利好，油茶新品种、新技术广泛推广、使用等多重因素共振下，大量社会资本进入油茶产业，企业、专业合作组织、种植大户等林业新型经营主体积极加入土地流转，规模化种植成为主体，信阳市油茶以每年5万多亩的速度持续增长，规模化种植奠定了产业发展的基础。

### 三、油茶产业高质量发展阶段

2019年9月17日，习近平总书记视察光山县司马光油茶园时特别指出，“利用荒山推广油茶种植，既促进了群众就近就业，带动了群众脱贫致富，又改善了生态环境，一举多得。”；强调，“要把农民组织起来，面向市场，推广‘公司+农户’模式，建立利益联动机制，让各方共同受益。要坚持走绿色发展的路子，推广新技术，发展深加工，把油茶业做优做大，努力实现经济发展、农民增收、生态良好。”；并要求我们“路子找到了，就要大胆去做”，为信阳油茶产



业高质量发展指明了方向，也极大鼓舞了老区人民发展壮大油茶产业的信心决心。市委市政府把油茶产业作为推动乡村产业振兴、实现共同富裕的重要抓手，继 2019 年信阳市人民政府印发了《信阳市人民政府关于推进油茶产业高质量发展的意见》（信政文〔2019〕126 号）后，2021 年，信阳市委市政府印发了《关于加快油茶产业高质量发展的实施方案》（信发〔2019〕16 号），成立了以市委书记、市长为组长的油茶产业发展领导小组。新县、光山县、商城县、罗山县政府等出台了支持油茶产业发展的意见，打出组合拳，推动油茶产业高质量可持续发展。适合信阳种植的油茶良种选育及关键技术日益成熟，并在生产上普遍推广、应用；与油茶产业发展相适应的种苗培育、油茶种植、生产加工、市场营销等专业人才队伍建设进一步增强；以低温冷榨为代表先进加工工艺全面推广；油茶产业链条不断完善，为信阳市油茶产业高质量发展奠定了基础。

## 第二节 发展现状

### 一、区位条件

信阳地处大别山腹地，是我国北亚热带向暖温带过渡的生态类型区，山区和丘陵面积占总面积的 3/4 以上，气候温暖湿润，雨量充沛，光照充足，全年无霜期平均 220~230d，年平均气温 15.3~15.8℃，年均降雨量 993~1294mm，年均日照时数 1900~2100h，是我国油茶自然分布的北部边缘区。我市山区和丘陵面积占总面积的 3/4 以上，南部山区的黄棕壤，土层深厚、疏松、排水好，pH 值 4.5~6.5，适

宜油茶树生长。《全国油茶产业发展规划（2009—2020年）》，将我国油茶产业发展布局确定为核心发展区、积极发展区和一般发展区三个产业发展区，信阳属于一般发展区；对全国油茶产区进行了种植区规划，分为最适宜栽培区、适宜栽培区和较适宜栽培区3个栽培区，信阳属于较适宜栽培区。

## 二、资源现状

截止2020年，全市共有油茶林面积98.29万亩，油茶籽总产量达38770吨。其中：产前期面积24.6万亩，初产期面积29.65万亩，盛产期35.1万亩，衰产期8.94万亩，分别占总面积的25.02%、30.17%、35.71%、9.1%。新县、商城县、光山县三个全国油茶产业发展重点县种植面积78.12万亩，占全市油茶面积的79.48%，罗山县、固始县种植面积15.32万亩，占全市油茶面积的15.59%。全市现有低产林38.95万亩，2021年新造油茶林8.5万亩。

表 1-1 2020 年全市油茶产业情况统计表

县 区	现有油茶林面积（万亩）						油茶籽 产量 （吨）	2021年新造 油茶林（万 亩）
	生产期					其中低产 林面积		
	小计	产前期	初产期	盛产期	衰产期			
信阳市	98.29	24.6	29.65	35.1	8.94	38.95	38770	8.5
浉河区	3.98	3.13	0.15	0.1	0.60	1.98	500	0.3
平桥区	0.87	0.67	0.2	0	0	0.5	100	0
罗山县	12.02	4	3.8	4	0.22	2.1	600	2
光山县	25.1	6	13.1	6	0	3.5	13000	2
固始县	3.3	0.8	1.4	1	0.1	1.27	450	1.2
商城县	22.2	4	9	9	0.2	9.7	9000	2
新 县	30.82	6	2	15	7.82	19.9	15120	1

全市油茶育苗单位共 7 家，其中省级定点育苗单位 6 家。苗圃面积 925 亩，育苗品种以长林 3 号、4 号、18 号、23 号、27 号、40 号、53 号，豫油茶 1 号、2 号等 9 个品种为主。年育苗生产能力（2 年生以上苗木）1740 万株，可造油茶林 26.77 万亩；年实际出圃量（2 年生以上苗木）965 万株，可造油茶林 14.85 万亩。全市现有油茶采穗圃基地 4 处，其中省级定点采穗圃 3 处，油茶采穗圃面积 830 亩，主要品种有“长林”系列以及豫油茶 1 号、2 号，年生产穗条能力 632 万根，可生产油茶苗 2528 万株；年实际采穗条量 285 万根，可生产油茶苗 1140 万株。

全市油茶连片种植 30 亩以上的种植主体为 1874 个，总面积为 77.05 万亩，占全市油茶总的 72.16%。其中合作社 206 个，栽植面积 14.65 万亩；公司 84 个，栽植面积 14.71 万亩；村集体 45 个，栽植面积 14.39 万亩；其余主体为种植大户、林场、家庭农场等。100 亩以上的种植主体 1157 个，总面积 73.27 万亩；500 亩以上的种植主体 259 个，总面积 52.31 万亩；1000 亩以上的种植主体 103 个，总面积 42.17 万亩；2000 亩以上的种植主体 48 个，总面积 34.96 万亩；5000 亩以上的种植主体 9 个，10000 亩以上的种植主体 7 个。

### 三、生产加工

全市现有规模油茶加工企业 10 家，设计年加工能力 3.32 万吨，实际年产量 2370 吨。年加工能力在 5000 吨以上的有 4 家，年加工能力 2000 吨的有 2 家，年加工能力在 500-1500 吨的有 3 家，年加工能力在 500 吨以下的有 1 家。全市生产茶油毛油小作坊共有 188 家，年

产毛油量 7192.7 吨。10 家加工企业有 8 家采用冷榨工艺，有 2 家采用热榨工艺。使用冷榨工艺生产的精制油有 1800 吨，占比 75.95%；使用热榨工艺生产的精制油有 570 吨，占比 24.05%。

#### 四、品牌建设

信阳油茶成为河南省特色农产品优势区。“新县山油茶”获得国家农产品地理标志和河南省农产品区域公用品牌，“商城茶油”获评国家原产地地理标志产品。全市目前有 20 余个茶油注册商标品牌。分别为“绿达”“安太”“山净”“益和”“福无边”“长园”“商大”“山魂”“青卯”“全家福”“联兴”“光山茶油”“冯大山”“司马光”“优乐喜”“森旺”“车云山”“骆福记”“国瀚”“油仙生”等，上述品牌均通过了 SC 食品生产许可、QS 食品安全认证。其中“绿达”通过了美国 FDA 认证和有机食品认证，并在中央电视台进行过广告宣传，具有一定的品牌影响力。油茶副产品综合利用与精深加工能力逐步增强，油茶产品种类进一步丰富，从单一食用油向保健品、美容护肤品、洗护用品、化工原料等高附加值产品方向不断探索。

#### 五、消费市场

全市年产鲜果 15.4 万吨，本市销量 6.28 万吨，外地销售量 9.09 万吨，主要销往江西、湖北、湖南、安徽、广东、广西、福建、台湾等地。鲜果价格每年不同，2020 年 1.8-2 元/斤，2021 年 1.3-1.6 元/斤。

全市年产毛油 7192.7 吨，主要销往省内，以及江西、湖北、湖

南、安徽、广东、福建、台湾等地。销售价 50-60 元/斤。

全市年产精制油 2370 吨，年销售量 2184 吨，其中线上年销售 855 吨，线下年销售 1329 吨。线下销售中，以商超形式年销售 161 吨，礼品专卖形式年销售 207 吨（多为企业对外展示和职工福利），批发销售 961 吨。精制油主要销售去向为上海、广东、福建、郑州等一、二线大城市。一般精制油售价 80-150 元/斤。

## 六、科研现状

近年来，政府与市场对油茶产业的科研投入不断加大，产学研结合紧密，取得了众多的科研成果。对经河南省林业厅认定的长林系列以及豫油茶系列进行优中选优，挑选出豫油茶 1 号、2 号等优良品种。2021 年，河南省林木品种审定专业委员会通过审定油茶良种“申林 1 号”“申林 2 号”，同意引种备案油茶良种“长林 4 号、18 号、40 号、53 号”。

表 1-2 国家林业局 2017 年公布的河南省油茶主推品种

序号	品种名称	审定良种编号	使用区域
1	长林 4 号	国 S-SC-C0-006-2008	河南省油茶适生区
2	长林 18 号	国 S-SC-C0-007-2008	河南省油茶适生区
3	长林 40 号	国 S-SC-C0-011-2008	河南省油茶适生区
4	长林 53 号	国 S-SC-C0-012-2008	河南省油茶适生区
5	长林 3 号	国 S-SC-C0-005-2008	河南省油茶适生区
6	长林 23 号	国 S-SC-C0-009-2008	河南省油茶适生区
7	长林 27 号	国 S-SC-C0-010-2008	河南省油茶适生区

按照因地制宜的原则，主持或参与起草了符合信阳实际的油茶产业发展地方标准，包括油茶栽培技术规程、油茶低效林改造技术规程、油茶良种采穗圃营造技术规程、油茶芽苗砧嫁接育苗技术规程等，并大力在全市进行推广实施。主持完成中央、省、市油茶科研项目 10 项、科研成果 3 项、专利 1 项、专著 1 部。

表 1-3 信阳市油茶相关科研成果情况统计表

科研类型	总计	名称	备注
科研项目	10	‘华’字系列大果油茶良种在豫南地区的示范推广	中央财政推广
		油茶优质种质资源收集圃	省林业项目
		信阳市油茶有害生物绿色防控示范区	市科技攻关
		油茶主要病虫害发生规律及防治技术	市科技攻关
		油茶主要病虫害及综合防治技术研究	省科技攻关
		油茶良种筛选、高效栽培及贮藏加工关键技术与示范	省重大专项
		油茶优良品种再筛选及示范推广	市科技创新
		油茶低产林改造技术示范	中央财政推广
		油茶低产林改造与示范推广	省四优四化
		油茶标准化生产技术集成与示范	省四优四化
科研成果	3	油茶主要病虫害及综合防治技术研究	省科技攻关
		北部边缘区油茶丰产栽培技术研究	
		北部边缘区油茶优良品种选育与示范	
地方标准	4	油茶芽苗砧嫁接育苗技术规程	省地方标准
		油茶采穗圃营造技术规程	省地方标准

		油茶低效林改造技术规程	省地方标准
		油茶栽培技术规程	省地方标准
专利	1	油茶树诱虫灯	发明专利
专著	1	信阳油茶丰产栽培	中国林业出版社

以信阳农林学院大别山油茶学院为依托,加强油茶科技人才培养和先进实用技术推广,在“产教融合、协同育人”培养模式下培养应用型人才。建立了河南省木本油产品质量监督检验中心(新县),加强“信阳山油茶”安全性和有效成分的检测和解读。建立以企业为主体、市场为导向、产学研深度融合的技术创新体系,加强对中小企业创新的支持,促进一线科技成果及时转化,降本提质,助力行业发展。

全市现有重点实验室(平台)3个,分别为油茶国际联合实验室、河南省大别山油茶工程技术中心和河南省油茶产业技术创新战略联盟。技术服务团队3个,分别为信阳师范学院技术团队,信阳农林学院技术团队,信阳市林业科学研究所技术团队。

## 七、政策支持

2020年争取中央、省财政支持油茶产业发展资金5670万元。光山县对油茶造林每亩补助1100元;商城县对造林每亩补助1000元,对低改每亩补助300元;罗山县对油茶造林每亩补助500-700元,对低改每亩补助300-500元;新县对造林每亩补助300-500元,对低改每亩补助100元。2021年,信阳市委市政府印发了《关于加快油茶产业高质量发展的实施方案》(信发〔2019〕16号),要求中央、

省、市、县财政对新造油茶林每亩补助标准提高到 1500 元以上，改造低产低效油茶林每亩补助标准提高到 1000 元以上；成立 5 亿元市县油茶产业发展资金，以股权投资的形式跟投油茶企业。

## 八、综合效益

油茶产业能够有效改善生态环境、带动区域经济增长、促进社会就业、助推乡村振兴等，综合成效明显。2021 年，全市油茶综合产值达到 20 亿元。大力推行“龙头企业+合作社+基地+农户”的发展模式，通过将油茶种植与林地流转相结合，实现以地增收；与劳务用工相结合，实现以劳增收；与生态护林相结合，实现护林增收；与土地入股相结合，实现分红增收；与林下经济种养相结合，实现种养增收；与生态旅游相结合，实现茶旅增收；与四旁绿化相结合，实现稳定长期增收。惠及林农 24850 户，69795 人。大力推广“油茶+套种（养殖）”以短养长模式，充分利用油茶林下资源，打造油茶林下种植养殖相结合的立体循环模式，充分放大油茶产业的效益。积极开发油茶产业新业态，将油茶产业发展与全域旅游相结合，大力开发油茶文化旅游和油茶旅游产品。

## 第三节 存在问题

### 一、周期长融资难投入不足

油茶产业周期长、前期投入大。综合下来，新造林第一年约需投入 3495 元/亩，六年共需投入 4995 元/亩；低产林改造每亩需投入 2000 元以上甚至更高。在资金支持上，中央财政新造林补贴每亩 400 元，低产林改造 200 元。新县、光山县、商城县、罗山县、固始县等



油茶种植县出台了资金支持政策，但是缺口仍然很大。从投融资看，金融支持油茶产业发展的力度还不够，由于油茶林地办理林权证（不动产证）存在诸多困难，资产抵押办理贷款难，油茶企业融资难，成为制约油茶产业发展的重要因素。

## 二、基础设施不配套，抗风险能力差

我市油茶种植区域多数位于山区等偏远地带，水、电、路等基础设施建设不配套，管理粗放，抗击干旱、雨雪冰冻等极端天气能力差，大多数油茶林处于“人种天养、广种薄收”状态。如河南兴霖农业发展有限公司位于商城县伏山乡，由于前期生产道路、水、电等基础设施建设不足，致使栽植当年苗木缺水，成活率不高，反复补植；后期油茶挂果后，由于生产道路不畅，导致成熟的油茶果实采摘困难，投入大量的人工成本，增加企业负担。此外，由于管护、网络监控不到位，加上种植面积较大，管护难度较大，油茶果常被偷盗，造成企业损失严重。此外，部分企业在基地建设中，进山道路及生产道路修建投入了大量资金，增加了企业的建设成本。

## 三、市场需求不足，销售不畅

一是对茶油的市场消费群体定位不准，消费者没有形成消费习惯和消费依赖。二是公众认知度不高，广大消费者不了解茶油的好处以及吃茶油对身体健康的益处。三是茶油价格偏高，上市的精制茶油售价 80-150 元/斤，是品牌桶装菜籽油、花生油的十多倍，即使是毛油也高达 50-60 元/斤，大众购买食用少。茶油多以礼品形式销往郑州、武汉、北京等大中城市，销售渠道窄，市场占有率低。四是近两年受

疫情影响，日本、东南亚等国外市场销售受阻。

#### 四、品牌不响竞争无序

全市较规范的10个加工企业及其他代加工企业注册有20余个品牌商标，品牌影响力不够，没能充分发挥品牌效应。没有类似于“信阳毛尖”这样的区域公用品牌，不能形成拳头效应。信阳市山茶油标准尚不完善，茶油品质没有统一标准，存在以不合格、不达标的油茶产品以次充好现象，造成茶油市场混乱。

#### 五、技术支撑不到位

各个油茶产区县目前栽植的油茶品种有长林系列、湘林系列、以及本地优选系列，具体品种多达25个之多，品种杂乱，良莠不齐。2009年时我市开始大面积种植油茶，由于缺乏油茶栽培经验，仅按照常规的经济林造林措施进行油茶栽培技术指导，片面追求快郁闭以求减少抚育投资，加之种植密度过大，造成丰产期却不丰产现象。

### 第四节 发展必要性

#### 一、大力发展油茶产业是践行总书记重要讲话精神的具体行动

习总书记在视察河南深入信阳革命老区时指出：“种油茶绿色环保，这是促进经济发展、农民增收、生态良好的一条好路子。路子找到了，就要大胆去做。要通过公司+农户的方式，朝着市场化、规模化的方向发展，使公司和农民彼此受益。”2019年3月8日，总书记在参加全国人大河南代表团审议时，也对发展油茶产业做出了“油茶是个好东西”，“要大力发展好油茶产业”的肯定。习近平总书记

的重要指示不仅为信阳发展油茶产业、助力乡村振兴指明了方向，也极大地鼓舞了老区人民做好油茶产业的信心决心。大力发展油茶产业，就是践行习近平总书记重要讲话精神的具体行动，就是增强“四个意识”，坚决做到“两个维护”的具体体现。

## 二、大力发展油茶产业是维护国家粮油安全的战略举措

近年来，我国食用植物油消费量持续增长，需求缺口不断扩大，对外依存度明显上升，食用植物油安全问题日益突出。由于我市和全国一样，耕地资源有限，人口增长对耕地的压力日益增大，粮油作物与其他经济作物之间争地的矛盾将长期存在。信阳市林地资源丰富，自然条件适宜，通过实施山区综合开发，因地制宜地大力推广油茶优良新品种和新技术，加强油茶低产林改造，可以提高茶油产量，增强食用油供应能力，维护国家粮油安全。

## 三、大力发展油茶产业是实施乡村振兴战略的重要抓手

实施乡村振兴战略，是中共十九大作出的重大决策部署，是决战全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家的重大历史任务，是新时代“三农”工作的总抓手，而油茶产业是打造乡村振兴新引擎。油茶是一种长效的经济树种，盛产期可达50年以上，具有一次种植、多年受益、效益明显等特点。通过农民自己种植或企业、大户、合作社种植，可以长期持续稳定增加农民收入，加快山区群众增收致富，助推乡村振兴。

## 四、大力发展油茶产业是改善生态环境建设生态文明建设的重要内容

油茶是常绿阔叶树种，根系发达，枝叶繁茂，抗逆性强，耐干旱

瘠薄，种植难度小，花卉美观，既有良好的生态功能、景观功能，又有高效的经济功能，是国家明确提出的要大力发展的木本油料树种。加快油茶产业发展，可以有效改善林种、树种结构，提高森林经营效益，改善生态环境，助力乡村旅游，提升生态文明，符合现代林业发展和生态文明建设的方向和要求。

### **五、大力发展油茶产业是实现“美好生活看信阳”的现实需要**

油茶是优质木本油料树种，茶油是世界公认质量最好的食用油之一，其不饱和脂肪酸、亚麻酸和维生素 E 含量都高于橄榄油，对促进人的身体健康非常有益，被联合国粮农组织列为重点推广的健康型食用油。随着人民群众绿色健康消费需求的日益增长，茶油以其优质、生态、保健和产品的多用途性，越来越受到消费者的青睐，市场前景看好。此外，作为绿色、环保、安全的油茶产业，油茶产品还广泛应用于工业、医药、日用化工等领域，具有很高的综合利用价值。

---

## 第二章 指导思想与发展目标

### 第一节 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念，深入贯彻习近平总书记“路子找到了，就要大胆去做”的重要指示，认真落实党的十九大和省市党代会精神，以全力推动信阳市油茶产业高质量发展为目标，坚持“项目化、产业化、工程化、信息化、方案化”工作法，全面提升油茶种植和产能，推动油茶产业延链补链强链，强化油茶产业发展支撑体系，提高油茶产业发展信息化水平，为保障国家粮油安全、助推乡村振兴、建设生态文明和美丽信阳做出更大贡献。

### 第二节 规划依据

《中华人民共和国森林法》（2019年12月28日第十三届全国人民代表大会常务委员会第十五次会议修订）

《中共中央国务院关于实施乡村振兴战略的意见》（中发〔2018〕1号）

《国务院办公厅关于加快木本油料产业发展的意见》（国办发〔2014〕68号）

《国务院办公厅关于促进油料生产发展的意见》（国办发〔2007〕59号）

《国务院关于促进食用植物油产业健康发展保障供给安全的意

见》（国发〔2008〕36号）

《国家发展改革委、国家林业局关于运用政府和社会资本合作模式推进林业建设的指导意见》（发改农经〔2016〕2455号）

《国家林业局关于发展油茶产业的意见》（林造发〔2006〕274号）

《国家林业局关于加快特色经济林产业发展的意见》（林造发〔2014〕160号）

《国家林业局关于加快油茶种苗发展和强化种苗质量管理的通知》（林场发〔2008〕213号）

《国家林业局关于印发〈油茶种苗质量管理规定〉的通知》（林场发〔2008〕253号）

《国家林业和草原局关于促进林草产业高质量发展的指导意见》（林改发〔2019〕14号）

《全国乡村产业发展规划（2020—2025年）》（农产发〔2020〕4号）

《乡村振兴战略规划（2018—2022年）》

《关于科学利用林地资源促进木本粮油和林下经济高质量发展的意见》（发改农经〔2020〕1753号）

《河南省林业局 河南省扶贫开发办公室关于支持全省油茶产业高质量发展的指导意见》（豫林产〔2020〕104号）

《关于加快油茶产业高质量发展的实施方案》（信发〔2021〕16号）

《信阳市 2022 年国土绿化暨油茶产业发展实施方案》（信政发〔2021〕34 号）

### 第三节 基本原则

**坚持生态优先，分级统筹规划。**坚持人与自然和谐共生，践行绿水青山就是金山银山的理念，坚持生态效益优先，兼顾经济效益和社会效益。突出重点、分步实施、稳步推进，不断推进新造油茶林，改造低产低效林，优化油茶产业生产布局，建立生态产业化、产业生态化的油茶产业体系。

**坚持因地制宜，发挥地域特色。**尊重自然规律，坚持新造和低产林改造相结合，发挥资源禀赋优势，发展油茶林下经济，提高林地利用率、林木培育质量和生态经济效益，打造“油茶+林下种植+林下养殖”立体循环模式。适度扩大高产高质种植规模，打造油茶种植示范基地，稳步推进油茶产业高质高量发展。

**坚持科技创新，提档产业升级。**积极推广应用油茶良种、新技术，强化产业管理，推动规模扩张和质量提升。加快油茶附属物衍生产品开发，丰富油茶衍生产业链。充分发挥科技第一生产力和创新第一驱动力作用，推动油茶产业高产、优质、高效发展。

**坚持企业引领，扩大经营主体。**实施扶优扶强发展战略，大力扶持龙头企业，积极培育种植大户、家庭林场、专业合作社等新型经营主体，充分发挥龙头企业的资本、技术、人才等生产要素优势，带动专业化、标准化、集约化生产，推广“公司（合作社）+基地+农户”

模式，形成多元经营、风险共担、利益共享新局面。

**坚持政府主导，推动市场引领。**发挥政府政策保障和服务职能，多渠道、多层次、多形式筹集建设资金，建立稳定的政策扶持和资金投入长效机制。充分发挥市场配置资源的决定性作用，提高产品竞争能力，规范产品标准，健全发展新机制。

#### 第四节 发展目标

通过规划的实施，加快油茶种植扩面提质，推动油茶产业延链补链强链，强化油茶产业发展支撑体系，提高油茶产业发展信息化水平，促进油茶产业高质量发展。2025年，全市油茶面积翻一番，达到200万亩，完成低产林改造38.95万亩，油茶产业综合产值翻一番。实现新造林良种使用率100%，建成苗圃基地830亩，采穗圃基地800亩。



## 第三章 规划范围及发展布局

### 第一节 规划范围

按照我市油茶地理分布和自然条件，以及油茶产业发展现状，确定全市油茶产业高质量发展规划范围为浉河区、平桥区、罗山县、新县、商城县、光山县、固始县、潢川县，共计8个县区。

### 第二节 发展布局

根据我市油茶林分布现状和产业发展趋势规划在全市低山丘陵区建立以商城县、光山、新县、罗山县、固始县为核心，其他县（市）共同发展的油茶区域化产业格局。

#### 一、重点发展区

商城县：双椿铺镇、河凤桥乡、长竹园乡、冯店乡、达权店乡

新县：沙窝镇、周河乡、新集镇、田铺乡、箭厂河乡、陈店乡、郭家河乡、陡山河乡、千斤乡

光山县：文殊乡、晏河乡、马畈镇、南向店乡、槐店乡、泼陂河、白雀园镇、孙铁铺镇、凉亭乡、殷棚乡、罗陈乡

罗山县：山店乡、定远乡、周党镇、潘新镇

固始县：方集镇、段集镇、祖师庙镇、武庙集镇、陈淋子镇

潢川县：双柳树镇、仁和镇、江家集镇、传流店乡

平桥区：五里店办事处、洋河镇

浉河区：董家河镇、吴家店镇、浉河港镇、谭家河乡

发展方向：采取新造扩大油茶资源面积，对现有油茶低产林进行改造提高单位面积产量，扶持、培育龙头加工企业，提高加工能力和水平，实施品牌战略，创建核心品牌，开拓产品销售市场。建设一批集良种繁育、高产栽培、综合加工、科研培训和生态旅游为一体的油茶产业示范园。

## 二、一般发展区

商城县：上石桥镇、鄢岗镇、汪桥镇、余集镇、丰集镇、汪岗镇、观庙镇、金刚台镇、李集乡、苏仙石乡、伏山乡、吴河乡

新 县：金兰山办事处、香山湖管理区、吴陈河镇、苏河镇、八里畈镇、浒湾乡、卡房乡、泗店乡

光山县：弦山办事处、紫水办事处、十里镇、寨河镇、砖桥镇、仙居乡、北向店乡、斛山乡

罗山县：青山镇、彭新镇、铁铺镇、灵山镇、董寨林场

固始县：郭陆滩镇、黎集镇

平桥区：陆庙办事处、高粱店乡

浉河区：游河乡

发展方向：推广使用良种壮苗，通过新造和更新改造扩大油茶高产林面积，加强现有油茶林抚育管理，全面提高单位面积产量，为企业提供加工生产原料。

---

## 第四章 建设方案及内容

### 第一节 油茶种植扩面提质

#### 一、建设油茶良种繁育基地及种质资源库

油茶要高产，良种是关键。严格按照《油茶种苗质量管理规定》，加强种子、嫁接穗条的来源管理，严格执行“三证一签”制度（苗木检验证、苗木检疫证、苗木种子经营许可证、苗木产地标签），做到“四定三清”（定点采穗、定点育苗、定点生产、定向供应，品种清楚、种源清楚、苗木销售去向清楚），实现新造林良种使用率 100%。对新县、光山县、商城县、罗山县现有的 7 处育苗基地和 4 处采穗圃基地进行提升改造，在罗山县新建 100 亩采穗圃基地 1 个。在潢川县新建 2 处育苗基地，100 亩；固始县、商城县各新建 1 处 100 亩育苗基地。加强商城县油茶种质资源库建设，对现有的 74 个油茶品种 300 亩基地提升改造，增加到 100 个品种，350 亩。

#### 二、科学扩大种植规模

遵循“适地适树”原则，综合考虑土壤、海拔、坡度、坡向等因子，充分利用荒山荒坡荒地，集中连片开展适度规模化、标准化、专业化种植。规划新造油茶林 100 万亩，其中，新县 12.5 万亩、光山县 21.15 万亩、商城县 19.8 万亩、固始县 20.75 万亩、罗山县 19.6 万亩、浉河区 4 万亩、平桥区 1.05 万亩、潢川县 1.15 万亩。按照造林年度，2022 年新造 10 万亩油茶林，2023 年、2024 年、2025 年分

别新造 30 万亩油茶林。

### 三、推进低产林改造

按照因林、因地制宜的原则，对全市油茶老化林、低产林重点实施改造增产，改造存量，提升质量。在新县、商城县老旧天然油茶林中，选取合适区域进行改造，打造示范样板，提高林农改造的积极性。对改革开放以来至 2009 年种植的低产油茶林，进行以高接换冠为主的改造提升；对 2009 年以来种植的新造油茶低产林，进行以疏密、嫁接、修剪、垦复为主的改造提升。同时，要加强技术指导，开展技术培训，大力普及推广平衡施肥、整形修剪、深挖垦复、病虫害综合防治等实用技术，提高低产林改造质量。到 2025 年，完成地产林改造 38.95 万亩。其中，新县 19.9 万亩、光山县 3.5 万亩、商城县 9.7 万亩、固始县 1.27 万亩、罗山县 2.1 万亩、浉河区 1.98 万亩、平桥区 0.5 万亩。按照低改年度，2021 年 9.5 万亩，2022 年 7.2 万亩，2023 年 8.1 万亩、2024 年 7.5 万亩、2025 年 6.65 万亩。

### 四、推动示范基地建设

按照主体多元、形式多样、服务专业、竞争充分的原则，积极推广农业生产托管为主的社会化服务模式，打造一批精通油茶种植、管理、销售的新型农业生产社会化服务组织。统筹协调交通、电力、电信、农业农村等部门，做好种植基地、示范园区主要交通道路建设、提升改造，电力供应、通信，水利设施等基础设施建设保障工作，减轻油茶种植企业和大户前期投入压力。新县、商城县、光山县分别打造 5 个以上千亩油茶标准化示范基地，罗山县、固始县等县区新建 5

个以上 500 亩油茶高产示范基地。新县、商城县、光山县、罗山县、固始县 5 个县提升或新建 10 个以上油茶种植示范基地，打造 2 个以上以茶旅融合、乡村旅游为主题的高标准油茶示范园区。潢川县、浉河区、平桥区三个县提升或新建 1-5 个油茶种植示范基地。完成光山县省级现代农业产业园建设任务，争创国家级现代农业产业园。新县、商城、罗山等县积极创建省市级油茶现代农业产业园。

## 第二节 茶油生产加工及产业链延伸

### 一、提升生产加工能力

根据油茶资源状况合理布局油茶加工企业，加强资源要素整合，减少盲目投资和低水平重复建设，淘汰小散落后产能，对现有的油茶加工龙头企业进行技术改造，全面推广“低温冷榨”等先进加工工艺，扩大规模，提高综合加工利用水平，使之成为具有较强竞争力和带动作用的龙头企业。重点规范小作坊茶油生产，关停不符合生产标准的小作坊，鼓励和支持有条件的小作坊开展设备改造和工艺升级，实现规范化生产。整合加工企业，新增加工能力 1.2 万吨。

### 二、建立加工配套体系

大力支持油茶原料主产地区依托各类农林生产加工企业、农民专业合作社、种植大户等具有一定实力的油茶经营主体，在油茶生产重要集镇、村庄以及物流节点，配套建设各类形式、不同规模的油茶果初加工储运点，增强油茶果收集、烘干、脱壳、仓储（低温）、物流等能力，着力改善产区油茶资源仓储集散条件，有效解决油茶集中采收期

仓储困难、油茶果易积压变质的问题，提高油茶籽供给保障能力，促进油茶生产与加工供应链的衔接。在罗山县新建仓储 1 个，储存能力 100 吨。

### 三、延伸油茶产业链条

大力开展茶枯、油茶壳、油茶花、油茶叶、油茶根等综合利用，开发茶油新产品以及保健、护肤、皂素、活性炭、中成药等高附加值产品。鼓励具有创新能力的油茶企业加快构建多级化、高值化的油茶加工体系，建立油茶副产品综合利用与精深加工生产线，积极引导企业在油茶重点县（区）建设产品初加工基地。全面提升油茶全资源利用能力和产品附加值。

### 四、实施多业态融合

因地制宜发展油茶林下经济，在油茶幼林地套种香料、中药材、食用菌等经济品种，在成熟茶林中发展林下养殖，打造“油茶—林下种植—林下养殖”相结合的立体循环模式。加快茶旅融合发展，打造一批农家乐、精品民宿、油茶文化特色小镇和田园综合体，培育生态旅游新增长点，对百年树龄的老油茶林进行保护性改造提升，努力打造油茶植物博览园。鼓励司马光油茶园等大型油茶种植基地拓宽业务范围，打造义务教育阶段学生课外活动基地、在校大学生教学实习基地、订单农业体验基地和现代林业示范基地。

### 五、培育龙头企业

强化政策支持，落实优惠政策，选择一批市场前景好、科技含量高、产业链条长、带动能力强的龙头企业给予重点扶持，培育具有影

响力，跨行业、跨产业、跨地区、跨所有制的大型龙头油茶企业。坚持“扶优、扶强”，按照“13710”工作制度及时解决龙头企业发展中遇到的资金、土地、人才、供电、供气、技术等问题，油茶产业发展基金以股权投资形式支持龙头企业扩大生产、行业整合，打造一流企业，增强龙头企业对油茶产业的支撑带动作用。有针对性地招引一批优强油茶企业，采取股份合作、联合经营、异地发展等方式打造龙头企业。积极推广“企业+基地+合作社+农户”、“企业+家庭农场”等生产组织形式，构建油茶种植农户、专业合作社、企业等经营主体之间互利共赢、风险共担的合作模式。鼓励龙头企业通过承贷承还、信贷担保等方式，帮助订单农户建设标准化种植基地，资助订单农户参加农业保险，提供种苗农资、生产技术、机械作业、有害生物防治、市场信息等服务。完善利益分配机制，推广“订单收购+分红”、“农民入股+保底收益+按股分红”等利益分配模式，让农民分享更多产业链增值收益。培育 3-5 家以精深加工为主的全产业链条发展的省级以上茶油龙头企业。

### 第三节 强化科技支撑

#### 一、加强科研平台建设

对全市现有的 3 个重点实验平台进行提升加强，依托信阳师范学院、信阳农林学院等高校进一步加强油茶科技创新，在商城县观音山油茶基地建设信阳油茶种质创新中试基地，采用现代化油茶种植模式标准化栽培，科学化管理。联系国内知名高校及国家、省、市科研院

所，加强技术交流合作，力争成立油茶产业发展重点实验室。鼓励龙头企业与国内科研机构、高等院校联合，搭建技术联盟体系，在茶籽剥壳、茶油加工、产品包装等技术方面不断突破创新，提高油茶全产业链机械化水平。通过研发冷榨冷提技术、鲜果鲜榨工艺技术，提升茶油品质、丰富茶油品种，提升价值链。大力开展茶枯、油茶壳、油茶花、油茶叶、油茶根等综合利用，开发茶油新产品以及保健、护肤、皂素、活性炭、中成药等高附加值产品。积极开展本地选育的油茶1号、2号，申林1号、2号良种繁育，建设采穗圃基地以及良种繁育基地。

## 二、构建市、县级油茶技术推广体系

为推进全市油茶推广技术服务工作，依托各级林科所、林业科技推广站和种苗站建立油茶技术推广队伍，加大对林民、造林大户和企业的技术培训和科技推广工作力度，通过技术讲座，编发实用技术资料，现场技术指导，送技术下乡，实施科技成果对接，邀请省内外油茶权威专家、实操能手，围绕苗木培育、种植、树体管理、土肥水管理、病虫害绿色防控、茶果采收、加工和副产品利用等方面，开展多层次技术培训，做到县有技术专家、乡有技术骨干、村有技术能人，培育人才队伍，为油茶产业提供人才支撑。规划期内，每年开展技术培训5000人次。

## 三、完善油茶产业标准体系

完善河南省地方标准《油茶栽培技术规程》《油茶芽苗砧嫁接育苗技术规程》《油茶良种采穗圃营造技术规程》《油茶低效林改造技



术规程》。制定《信阳山茶油标准》，按照种植范围，种植品种（传统种植的秋分籽，后期引种的长林系列以及选育的豫油茶系列寒露籽、霜降籽），加工方式（冷榨、热榨、浸出）等分类做好山茶油标准制定，为我市山茶油公共区域品牌建设提供依据。逐步建立涵盖种植、加工、管理、包装、仓储、物流等较为完整的标准体系，引导油茶产业标准化生产，促进我市油茶产业持续健康发展。

## 第四节 拓展消费市场

### 一、 打造产业品牌

加强“信阳油茶”和“信阳山茶油”两大区域公用品牌建设，积极开展“信阳油茶”原产地地理标志产品、“信阳山茶油”地理标志申报工作，对公用品牌授权产品全面实行“身份证”管理和赋码标识，建立健全油茶全产业链标准体系。鼓励龙头企业创建特色茶油品牌，重点打造1个在省外有影响力的茶油知名企业品牌、2-3个省内知名企业品牌，放大品牌效应，带动全市茶油生产和销售。

### 二、 定位茶油市场

认真研究产品定位，锁定消费人群。针对注重健康防三高的中老年人群、成功人士、高校知识分子、爱美注重保养的女性、注重健康的白领一族、婴幼儿等，对产品进行不同的包装设计、产品设置，形成消费习惯和消费依赖。比如月子油、婴幼儿成长专用油等。鼓励本地市场消费山茶油，将山茶油作为政府各部门工会消费扶贫产品之一；将山茶油作为各级政府、部门、企事业单位机关食堂食用油，号

召广大干部职工食用山茶油，提高山茶油认知度，培育消费习惯；将山茶油与信阳菜充分结合，选几道信阳特色菜，在制定标准中，把使用信阳山茶油作为硬性指标，打好健康养生牌，与信阳菜相互作用、相互促进；积极引导茶油企业开展会员制消费，固定高端消费人群，提升茶油的知名度。

### 三、提高茶油市场信息化水平

构建油茶产业数字化平台，积极开展“三品一标”认证工作，建立网络查询体系，整合应用物联网、一物一码等技术，加快建立“信阳山茶油”溯源码系统，实现油茶种植、生产加工、质量检测、物流运输等环节可视化。统筹协调全市油茶产品质量检验检测机制，提升河南省木本油产品质量监督检测中心(新县)规范运营水平和检测能力，加强对“信阳山茶油”安全性和有效成分的检测和解读，提升品牌质量美誉度。开展油茶企业、合作社、农户信息信用认证，上传批次产品有效成分含量结构检测信息，构建全流程、全产业链信息化可追溯体系。

### 四、挖掘文化内涵

以习近平总书记考察调研光山油茶产业为契机，宣传好信阳茶油的差异化优势，讲好古树茶籽、古法榨取、最北缘产区独特气候环境、油品营养成分优势等品牌故事。充分利用本市油茶资源和民俗文化，系统性挖掘传播油茶文化资源，厚植油茶文化底蕴。光山县建成司马光油茶公园，新县加强大别山油茶文化公园、茶油博物馆建设。加强油茶古树名木保护力度，加大油茶文化科普、研学旅游教育示范。规

划期间，举办油茶文化节会 9 次，科普宣传 93 次，媒体推介 43 次。

### 五、创新宣传手段

充分利用高速出入口、机场、高铁站、高铁车厢等窗口位置设立广告宣传牌；利用中央媒体，地方电视台，抖音、快手等新媒体进行重点宣传；企业积极开发茶油伴手礼、宣传品等产品，通过重要节日、重大活动等进行宣传推介，提高知名度。充分发挥油茶景观效果，在城市适宜区域打造油茶城市景观，建设油茶绿化大道。

### 六、构建销售体系

构建线上线下一体化销售体系，充分利用淘宝、天猫、京东、抖音等电商平台，建立全方位的信阳山茶油线上销售体系。同时，积极引导企业举办油茶年会、油茶论坛、油茶花节会等系列活动，参加博览会、交易会、推介会、央视美食节目等，提高市场占有率。新建（扩建）茶油交易市场 8 个，新增年交易量 26600 吨。

---

## 第五章 投资概算与效益分析

### 第一节 估算依据

- （一）《建设项目经济评价方法与参数》；
- （二）《林业固定资产投资建设项目管理办法》，国家林业局，2015年；
- （三）《林业建设项目初步设计编制规定》（试行），国家林业局，2006年；
- （四）国家林业局《防护林造林工程投资估算指标》（2009 试行）；
- （五）《林木种苗工程项目建设标准》，国家林业局，2004年；
- （六）《河南林业生态省建设提升工程规划（2013~2017年）》；
- （七）建设单位管理计算按财政部《基本建设财务管理规定》（财建〔2002〕394号）；
- （八）《工程勘察设计收费管理规定》（计价格〔2002〕10号）；
- （九）《招标代理服务收费管理暂行办法》（计价格〔2002〕1980号）；
- （十）苗木、肥料等物质材料设备价格及劳务费按目前市场现行价格估算；
- （十一）河南省现行的有关技术经济指标、地方标准。

### 第二节 投资标准

根据相关标准，结合我市实际，估算各项投资标准。

新造林标准：油茶 3000 元/亩。

低产林改造标准：2000 元/亩。

基础设施建设和科技支撑保障体系建设等非营造林项目根据建设特点结合国家相关标准确定单位建设投资标准：

生产路、管护房和排灌等配套基础设施投资：新造林 600 元/亩，低产林改造 400 元/亩。

良种种苗繁育基地建设 1.5 万/亩；种质资源库建设 0.8 万/亩；市级油茶产业发展服务中心 1000 万元/个；油茶产品质量检测站改造提升按 400 万元/个；中试基地建设 1 万/亩；技术培训按 300 元/人次测算。

### 第三节 投资估算

经测算，规划总投资 489315 万元，其中营造林投资 403400 万元，生产基础建设投资投资 80680，支撑保障体系建设投资 5235 万元。

#### 一、营造林投资

营造林投资 403400 万元，包括新造林投资 325500 万元，低产林改造投资 77900 万元。

#### 二、配套基础设施

生产路、管护房和排灌等配套基础设施投资 80680 万元。

#### 三、支撑保障体系建设

支撑保障体系建设总投资 5235 万元。其中，1 个市级油茶产业发展服务中心 1000 万元；科技培训（累计培训 25000 人次）投资 750 万元；1 个油茶产品质量监测机构改造提升投资 400 万元；新建良种育苗基地 830 亩投资 1245 万元；新建良种采穗圃 800 亩投资 640 万元；新建中试基地 1200 亩投资 1200 万元。

#### 四、年度投资计划

规划总投资 489315 万元，其中 2021 年投资 53550 万元，占 10.94%；2022 年投资 57715 万元，占 11.80%；2023 年投资 127790 万元，占 26.12%；2024 年投资 126150 万元，占 25.78%；2025 年投资 124110 万元，占 25.36%。

#### 第四节 资金筹措

按照"政府引导、主体自筹、金融跟进、社会参与"的原则，通过争取国家补助投资、地方财政投资、金融机构贷款、林农等生产经营主体筹措等渠道解决。积极争取中央、省、市、县财政支农项目资金，实行财政补贴的特色农业保险制度，增强油茶产业链风险防范和抵抗能力，结合创建国家绿色金融改革创新试验区，包装一批能够独立核算的信阳油茶省级改造的绿色项目，建立信阳市绿色企业（项目）库，引导金融机构开发绿色金融产品和服务，提高我市绿色金融占比。

##### 一、财政投资

油茶生产事关民生福祉，是公共财政支出内容之一，根据农业生产财政扶持政策，中央财政投资主要用于油茶新造林补助、现有低产林的改造、良种苗木繁育基地基础设施建设、市级油茶产业发展服务中心、种质资源库建设和开展技术培训等方面。地方各级财政资金在国家补助资金基础上，安排资金用于新造林、低产林改造、良种苗木繁育基地基础设施建设、市级油茶技术推广服务中心和开展技术培训等。按照《中共信阳市委 信阳市人民政府印发〈关于加快油茶产业高质量发展的实施方案〉的通知》（信发〔2021〕16号）要求，积极争取中央、省、市、县财政支农项目资金，力争对新造油茶林母庙

补助标准提高到 1500 元以上，改造低产低效油茶林每亩补助标准提高到 1000 元以上。“十四五期间”油茶营造林各级财政资金需投入 188950 万元，支撑体系建设需各级财政投入 5235 万元，各级财政合计需投入 194185 万元。

## 二、信贷等社会资金

油茶生产具有产业的基本属性，其加工利用具有一定的经营收入，要按照林业专项贷款及财政贴息资金管理方法等政策规定，改善投融资条件，帮助加工经营企业争取专项贴息贷款等信贷资金，解决生产加工、贮藏运输等投资需求。同时，市县出台相关金融政策，引导涉农金融机构根据油茶产业发展特点，研发金融产品，加大油茶产业的信贷支持力度，实行优惠利率，财政优先给予贷款贴息。借鉴外地经验，协调一家银行业金融机构，作为扶持油茶产业主体银行，投放低息贷款。除财政投入资金，剩余投入资金为 295130 万元。社会融资按剩余投入资金 50%测算：计 147565 万元。

## 三、生产经营主体自筹

林农、家庭林场、专业大户、企业等生产经营者是油茶生产的直接收益者，在争取财政资金支持的同时，要发挥生产经营者的主体作用，采取措施调动其筹资的积极性，利用自有资金、投工投劳解决部分投入问题。发挥林业合作社、行业协会等组织的桥梁纽带作用，吸引社会资本以合资、特许经营等方式投入油茶产业。自筹资金按，剩余投入资金（除财政投入资金外）50%测算：计 147565 万元。

## 第五节 效益分析

本规划任务完成后，全省茶油生产能力将显著提高，区域生态环境得到进一步改善，也将有力促进经济社会可持续发展。

### 一、经济效益

油茶进入丰产期，每亩产茶油 40 斤以上，每斤茶油按 60 元计算，平均亩产可达 2400 元，比一般农作物的产值要高；油茶具有长期的经济效益，油茶结果期可持续 80—100 年，具有一次种植、长期受益的独特优势，用材比一般用材林收益期长。到 2025 年，全市油茶综合产值可翻两番，预计达 80 亿元左右，经济效益十分可观。

### 二、生态效益

油茶为常绿阔叶树种，耐干旱瘠薄，具有保持水土、涵养水源、调节气候等生态功能。通过宜林地造林以及对现有林分改造将逐年增加区域森林面积，提高森林覆盖率，不仅提高了林地生产力，而且有利于改善区域小气候，减少风沙灾害、水土流失等自然灾害，有利于保护森林资源和生物多样性，增强森林生态服务功能，促进区域生态经济协调发展。

### 三、社会效益

油茶作为我国四大木本油料之一，茶油对维护国家粮油安全，调整改善人民群众膳食结构、促进实施健康中国战略和食品安全战略发挥着重要作用。我市油茶产业的发展即可提高林地产出，满足市场需求，改善人民生活，又能出口创汇，促进林业产业健康有序的发展，实现“既要金山银山，更要绿水青山”的发展目标。通过优化整合油茶产业升级，将充分地调动企业、社会和农民参与油茶产业发展的积



极性，提高油茶产品的产量、质量和效益，增加农民收入，促进地方经济发展，是实施乡村振兴，实现“美好生活看信阳”和习近平总书记“两个更好”重要指示精神的“绿色产业”“朝阳产业”。

## 第六章 保障措施

### 第一节 组织保障

#### 一、加强组织领导

成立以市委书记、市长为组长的油茶产业发展领导小组，加强我市油茶产业发展组织保障，综合协调林业、农业、财政、金融、工信、市场监管等有关部门，形成强大合力，及时解决油茶产业发展中的矛盾和问题，确保各项政策措施落实到位。领导小组下设办公室，具体负责油茶产业高质量发展任务分解、统筹协调、督促检查、宣传发动和业务指导等日常工作。各县区政府也要成立相应组织，形成全市上下层层抓落实，齐抓共管的良好局面，确保油茶产业高质量发展有效推进。

#### 二、完善工作机制

在信阳市油茶产业高质量发展领导小组的基础上，建立信阳市油茶产业发展联席会议制度，由市人民政府主要领导担任总召集人，分管副市长担任召集人，相关市直单位和油茶生产重点县人民政府主要负责人为成员，定期召开联席会议和全市油茶产业发展会议。借鉴外省油茶产业发展强市的先进经验，在市林茶局和油茶生产重点县林茶部门设立油茶产业发展服务中心（办公室），统筹全市油茶产业发展和规划。

#### 三、强化督导考核

树立实绩检验的结果导向。把结果导向作为一种工作理念、工作方法、工作制度、工作标准，以结果论英雄，从过程找经验，用实绩来检验。市级层面要结合我市油茶产业发展实际，出台油茶产业高质量发展督导考评办法，将油茶产业发展成效列入我市“争先进位谋出彩”激励问责事项和政府重点工作任务考核范围。各县区政府要把油茶产业发展作为“一把手”工程和推进乡村振兴战略的重要产业来抓，也要加大督导工作力度，把督导检查贯穿于当前油茶产业发展的各个环节，采取集中督导、重点督查、明查暗访等方式，及时掌握工作动态，抓好各项任务落实。

## 第二节 政策保障

### 一、发展政策

市县政府要根据《中共信阳市委 信阳市人民政府印发〈关于加快油茶产业高质量发展的实施方案〉的通知》（信发〔2021〕16号）要求，出台相应的政策支持，明确在资金投入、油茶示范园区建造、科技支撑、品牌打造、龙头企业打造、人才培养等方面的具体支持措施。不断深化集体林权制度改革，建立和完善油茶资源流转机制，按照“依法、有偿、自愿”的原则，采取拍卖、租赁、承包、股份合作制等形式，鼓励和支持油茶林向有经济实力、懂技术、善经营的生产经营者流转。坚持“扶优、扶强”，按照“13710”工作制度及时解决油茶企业发展中遇到的问题，优化油茶产业发展环境，有针对性地招引一批优强油茶企业，带动我市油茶产业全面发展。

## 二、金融政策

市县府出台相关金融政策，引导涉农金融机构根据油茶产业发展特点，研发金融产品，加大油茶产业的信贷支持力度，实行优惠利率，财政优先给予贷款贴息。借鉴外地经验，协调一家银行业金融机构，作为扶持油茶产业主体银行，投放低息贷款。引导光山县、新县、商城县、罗山县、固始县投入一定金额的财政资金，设立风险补偿基金，放大 10 倍，解决企业无担保、无抵押融资难问题，加大先期支持力度。

## 三、项目政策

围绕《大别山振兴发展规划》《淮河生态经济带发展规划》等国家政策，谋划推进一批油茶发展项目，积极争取大别山油茶基地及产业化推动乡村振兴项目获得省政府支持。积极争取国家和省财政投资用于油茶新造林补助、良种苗木繁育基地基础设施建设、优质高产新品种推广示范、低产油茶林改造、技术培训等。紧抓国家储备林建设的大好机遇，扩大油茶纳入国储林项目建设范围，支持油茶产业的发展。

### 第三节 资金保障

大力发展油茶产业，资金投入是保障。各级财政部门要加大油茶基地建设和油茶产业基础设施的投入力度。积极争取中央、省、市、县财政支农项目资金，力争对新造油茶林每亩补助标准提高到 1500 元以上，改造低产低效油茶林每亩补助标准提高到 1000 元以上。实行财政补贴的特色农业保险制度，增强油茶产业链风险防范和抵抗能

力。加强与省农业综合开发有限公司等的合作，成立基金，以股权投资的形式跟投油茶产业龙头企业和法人化的合作社。结合创建国家绿色金融改革创新试验区，包装一批能够独立核算的信阳油茶省级改造的绿色项目，建立信阳市绿色企业（项目）库，引导金融机构开发绿色金融产品和服务，提高我市绿色金融占比。金融部门要加大油茶基地建设及龙头企业油茶产品深加工信贷支持力度，制定和完善激励社会资本、民间投资政策和方法，吸引多种社会基金参与油茶产品生产和开发。

## 第四节 种苗保障

### 一、加强质量监管

严格按照《种子法》和《林木种子生产经营许可证管理办法》等规定，坚决取缔非法生产经营。要落实种苗标签制度和档案制度，继续执行油茶种苗“四定”（定点采穗、定点育苗、定单生产、定向供应）“三清楚”“品种清楚、种源清楚、苗木销售去向清楚”。按照档案管理办法规定，生产经营者要建立种苗生产经营档案。要落实自检制度。油茶种苗生产单位要增强质量意识，落实主体责任，严格种苗质量控制，落实好质量自检制度。苗木出圃应当进行质量分级，销售的苗批合格苗不低于 95%。质量不合格的种子、苗木不得销售或出圃。要落实检疫制度。油茶种苗及其繁殖材料在生产期间或者调运前，生产经营者应向所在地县级林业防治检疫机构申请产地检疫，取得产地检疫合格证。种苗异地调运的，应办理植物检疫证书，并随货通行。禁止使用带有病虫害的林木种苗及其繁殖材料进行育苗或者造林。

### 二、坚持良种壮苗

良种良法是油茶产业的关键，良种又是油茶产业最根本的基础。

发展油茶产业，种苗是关键。通过选、引、育、繁等综合技术措施，加强优良品种选育工作。通过对油茶采穗圃和育苗地的建设，完善良种繁育体系，提高良种育苗生产能力，满足油茶产业“十四五”发展需求。

## 第五节 质量安全保障

统筹协调全市油茶产品质量检验检测机制，提升河南省木本油产品质量监督检测中心(新县)规范运营水平和检测能力。要结合省内油茶产业研究成果，逐步建立涵盖种植、加工、管理、包装、仓储、物流等较为完整的标准体系，引导油茶产业标准化生产，促进我市油茶产业持续健康发展。利用油茶农残速测仪、产品质量追溯系统等检测设施设备，加强油茶产品质量安全监测和监督工作，鼓励支持企业和地方积极开展“三品一标”（无公害农产品、绿色食品、有机农产品和农产品地理标志）、“QS”和“HACCP（危害分析和关键控制点）”等认证，提升企业质量管理水平和安全保障水平。加强对“信阳山茶油”安全性和有效成分的检测和解读，提升品牌质量美誉度。

表1 信阳市林地面积统计表

单位：公顷

县区	林地合计	有林地			灌木林地			其他林地						森林	非林地
		小计	乔木林	竹林	小计	国家特别规定灌木林	其他灌木林	小计	疏林地	未成林地	无立木林地	苗圃地	其他地类		
信阳市	648149.76	502377.86	498036.89	4340.97	52705.28	32607.19	20098.1	93066.6	22793.05	10716.99	11476.55	6754.47	41325.56	534985.07	1250076.18
浉河区	122869.81	88511.51	87776.1	735.41	23151.08	14734.39	8416.69	11207.22	7847.44	1451.09	580.14	11.95	1316.61	103245.9	56367.68
平桥区	42383.31	32628.42	32150.73	477.68	1607.46	881.79	725.66	8147.44	243.35	1450.71	1723.89	405.8	4323.68	33510.21	146527.62
罗山县	80634.78	66990.2	66877	113.2	1321.53	942.21	379.33	12323.05	764.69	612.47	5446.38	42.57	5456.94	67932.4	126902.53
光山县	63625.75	41171.31	41064.24	107.07	3949.94	3949.94	0	18504.49	485.43	1046.12	417.57	1649.54	14905.84	45121.25	120488.52
新 县	125398.24	95168.13	93693.33	1474.8	15632.8	5213.62	10419.2	14597.3	12638.53	1671.01	205.92	14.89	66.95	100381.76	30378.7
商城县	116835.08	107667.45	107330.32	337.13	5441.41	5407.91	33.5	3726.22	112.54	1168.32	404.73	0	2040.63	113075.36	95493.65
固始县	48982.1	40132.57	39058.08	1074.5	1144.14	1020.41	123.72	7705.39	701.07	776.52	194.99	184.34	5848.46	41152.99	246549.98
潢川县	20412.92	12540.42	12519.24	21.18	447.2	447.2	0	7425.29	0	563.08	1188.74	3809.6	1863.88	12987.63	143597.54
淮滨县	15883.71	11842.59	11842.59	0	9.72	9.72	0	4031.4	0	947.24	903.64	614.85	1565.67	11852.31	105160.55
息 县	11124.06	5725.26	5725.26	0	0	0	0	5398.8	0	1030.43	410.55	20.93	3936.9	5725.26	178609.41





表3 2021-2025年拟建采穗圃、育苗基地规划表

单位：亩

县 区	采穗圃				育苗基地			
	新建个数	新建面积	改扩建个数	改扩建面积	新建个数	新建面积	改扩建个数	改扩建面积
信阳市	1	100	4	900	4	300	8	1160
浉河区	0	0	0	0	0	0	0	0
平桥区	0	0	0	0	0	0	0	0
罗山县	1	100	0	0	0	0	2	300
光山县	0	0	1	300	0	0	1	200
固始县	0	0	0	0	1	100	0	0
商城县	0	0	2	300	1	100	2	200
新县	0	0	1	300	0	0	2	400
潢川县	0	0	0	0	2	100	1	60

表4 2021-2025年拟举办宣传推广油茶文化活动规划表

县 区	油茶文化节会 (次)	科普宣传 (次)	媒体推介 (次)	其他
信阳市	9	93	43	15
浉河区	0	8	0	0
平桥区	0	8	0	0
罗山县	3	8	3	10
光山县	1	4	4	0
固始县	2	5	10	0
商城县	1	-	6	0
新 县	2	50	10	0
潢川县	0	10	10	5

表5 2021-2025年信阳市油茶产业加工流通规划表

	整合加工（储藏）企业						新建（扩建）交易市场			组织化				产业集群名称
	数量（个）	新增加工能力（吨）	新增年产值（万元）	新增仓储数量（个）	新增仓储能力（吨）	创新或提升品牌数量（个）	数量（个）	新增年交易量（吨）	新增年交易额（万元）	农民专业合作社数量（个）	企业自主营造原料林基地（亩）	企业合作营造原料林基地（亩）	交易信息平台（个）	
信阳市	18	12000	53200	1	100	13	8	26600	69700	231	178000	191500	11	
罗山县	1	1000	5000	1	100	3	1	20000	35000	45	100000	20000	1	油茶特色产业发展集群
光山县	2	5000	10000	0	0	2	1	3000	8000	2	5000	500	4	司马光油茶产业发展集群
潢川县	3	2000	3200	0	0	2	1	1000	800	20	8000	4000	2	
固始县	2	4000	35000	0	0	2	2	800	5000	50	30000	13000	1	
商城县	0	0	0	0	0	0	2	800	900	79	12000	4000	2	油茶现代农业产业园
新县	10	0	0	0	0	4	1	1000	20000	30	20000	150000	1	大别山油茶产业集群
浉河区	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
平桥区	0	0	0	0	0	0	0	0	0	5	3000		0	

表6 信阳市油茶产业分年度投资规划表

单位：亩、个、人次、万元

序号	项目建设内容	类别	年度规划规模及投资					
			合计	2021年	2022年	2023年	2024年	2025年
	总投资	合计	<b>489315.00</b>	<b>53550.00</b>	<b>57715.00</b>	<b>127790.00</b>	<b>126150.00</b>	<b>124110.00</b>
1	营造林	面积	<b>1474500.00</b>	<b>180000.00</b>	<b>172000.00</b>	<b>381000.00</b>	<b>375000.00</b>	<b>366500.00</b>
		投资	<b>403400.00</b>	<b>44500.00</b>	<b>44400.00</b>	<b>106200.00</b>	<b>105000.00</b>	<b>103300.00</b>
1.1	新造林	面积	1085000.00	85000.00	100000.00	300000.00	300000.00	300000.00
		投资	325500.00	25500.00	30000.00	90000.00	90000.00	90000.00
1.2	改培	面积	389500.00	95000.00	72000.00	81000.00	75000.00	66500.00
		投资	77900.00	19000.00	14400.00	16200.00	15000.00	13300.00
2	生产基础设施建设	投资	<b>80680.00</b>	<b>8900.00</b>	<b>8880.00</b>	<b>21240.00</b>	<b>21000.00</b>	<b>20660.00</b>
3	支撑保障体系建设	投资小计	<b>5235.00</b>	<b>150.00</b>	<b>4435.00</b>	<b>350.00</b>	<b>150.00</b>	<b>150.00</b>
3.1	市级油茶产业发展服务中心	1个	1000.00	0	1000.00	0	0	0
3.2	科技培训	人次	25000	5000	5000	5000	5000	5000
		投资	750.00	150.00	150.00	150.00	150.00	150.00
3.3	产品质量监测机构	1个	400.00	0	200.00	200.00	0	0
3.4	良种繁育基地	面积	830.00	0	830.00	0	0	0
		投资	1245.00	0	1245.00	0	0	0
3.5	良种采穗圃	面积	800.00	0	800.00	0	0	0
		投资	640.00	0	640.00	0	0	0
3.6	中试基地	面积	1200.00	0	1200.00	0	0	0
		投资	1200.00	0	1200.00	0	0	0